

УДК 342.951
ГРНТИ 10.17.24

**ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАНИНА НА ВЛАДЕНИЕ ОРУЖИЕМ КАК
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ СРЕДСТВО ПОБУЖДЕНИЯ ЛИЦ,
СОВЕРШИВШИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ
ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, К ПРОХОЖДЕНИЮ ЛЕЧЕНИЮ ОТ НАРКОМАНИИ,
МЕДИЦИНСКОЙ И (ИЛИ) СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ**

Шишкин Павел Евгеньевич

старший преподаватель кафедры административного права и административной
деятельности ОВД

ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт МВД России»

Россия, г. Красноярск

Аннотация: в статье рассматриваются актуальные проблемы, возникающие при применении административно-правового средства побуждения, лиц, совершивших административные правонарушения, к лечению от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации как аннулирование лицензии на приобретение оружия или разрешения на его хранение (хранение и ношение), а также рассматривается проблема немедицинского потребления наркотиков как одного из противопоказаний доступа граждан к владению гражданским оружием, в контексте изменений в Федеральный закон «Об оружии». Выявлены проблемы, связанные с реализацией указанных новелл отечественного административного права в контексте осуществления судьями производства по делам об административных правонарушениях, а также мероприятий по контролю за оборотом гражданского оружия, осуществляемого подразделениями лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии.

Ключевые слова: наркотики, наркомания, немедицинское потребление, лечение от наркомании, медицинская реабилитация, социальная реабилитация, лицензия на приобретение оружия, разрешение на хранение и ношение оружия, аннулирование, административная ответственность за потребление наркотиков, Росгвардия.

**RESTRICTION OF A CITIZEN'S RIGHT TO OWN WEAPONS AS AN
ADMINISTRATIVE AND LEGAL MEANS OF INDUCING PERSONS WHO HAVE
COMMITTED ADMINISTRATIVE OFFENSES IN THE FIELD OF DRUG
TRAFFICKING TO UNDERGO DRUG ADDICTION TREATMENT, MEDICAL AND
(OR) SOCIAL REHABILITATION**

Pavel Shishkin

Senior Lecturer of the Department of Administrative Law and Administrative Activity of the
Department of Internal Affairs

Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Russia, Krasnoyarsk

Abstract: the article deals with the actual problems that arise when applying an administrative and legal means of inducing persons who have committed administrative offenses to drug addiction treatment and (or) medical and (or) social rehabilitation, such as the cancellation of a license to purchase weapons or a permit for its storage (storage and carrying), and also considers the problem of non-medical drug use as one of the contraindications of citizens' access to the possession of civilian weapons, in the context of amendments to the Federal Law "On Weapons". The problems associated with the implementation of these novelties

of domestic administrative law in the context of the implementation by judges of proceedings on cases of administrative offenses, as well as measures to control the circulation of civilian weapons carried out by units of licensing and permitting work of the Federal Service of the National Guard Troops are identified.

Keywords: drugs, drug addiction, non-medical consumption, drug addiction treatment, medical rehabilitation, social rehabilitation, license to purchase weapons, permission to store and carry weapons, cancellation, administrative responsibility for drug use, Rosgvardiya.

По данным Федеральной службы войск национальной гвардии в Российской Федерации по состоянию на 2020 год насчитывалось около 3,9 млн. владельцев оружия, у которых находится 6,6 млн. единиц гражданского оружия различных видов, зарегистрированных в подразделениях данного ведомства [4]. Таким образом, у 2,7 % граждан Российской Федерации имеется зарегистрированное в установленном порядке гражданское оружие [7]. При этом продолжают иметь место факты так называемых «массшуттингов», в результате которых в одном только 2021 году погибло 76 граждан нашей страны. Указанные обстоятельства вынудили государство принять существенные меры по ужесточению законодательства в сфере оборота оружия. В середине 2021 года федеральным законом от 28 июня 2021 года № 231-ФЗ были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – закон «Об оружии»). Одним из существенных изменений было введение в перечень оснований для отказа в выдаче гражданам лицензии на приобретение оружия – однократное привлечение к административной ответственности за правонарушение, влекущее одним из видов административных наказаний административный арест, а также однократное привлечение к административной ответственности за потребление наркотических средств без назначения врача [1, п. 5 ч. 20 ст. 13]. Это же обстоятельства являются основанием для аннулирования лицензирующим органом (Росгвардией) лицензии на приобретение или разрешения на хранение (хранение и ношения) оружия гражданами [1, п. 3 ч. 1 ст. 26].

Эти изменения в законодательстве обусловлены тем, что проблема немедицинского потребления наркотиков в Российской Федерации продолжает оставаться актуальной. Так, в соответствии с данными Государственного антинаркотического комитета в 2020 году в Российской Федерации было зарегистрировано 381 505 пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков (- 5%, в 2019 году – 401 233). При этом, как отмечается также в докладе, согласно результатам социологических исследований число респондентов, имеющих опыт хотя бы однократного потребления наркотиков оценивается в 7,6 млн. человек, а число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически составляет 1,2 % населения или 1,8 млн. человек [3]. Указанные обстоятельства подтверждает и ведомственная статистическая отчетность, согласно которой в 2021 году сотрудниками полиции территориальных органов МВД России было выявлено почти 179 тысяч административных правонарушений в сфере оборота наркотиков, в том числе свыше 116 тысяч фактов немедицинского потребления наркотиков либо отказа от выполнения законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии наркотического опьянения [6, 7]. При этом, для сравнения, за аналогичный период сотрудниками полиции территориальных органов МВД России было выявлено около 51 тысячи административных правонарушений в области оборота оружия, а также нарушений правил охоты.

Указанные изменения в закон «Об оружии» можно отнести к оптимизации и укреплению одного из административно-правовых средств побуждения лиц, совершивших административные правонарушения, к лечению от наркомании, медицинской и (или)

социальной реабилитации. Важность указанного изменения заключается в том, что медицинское освидетельствование на отсутствие противопоказаний к владению оружием, владельцы проходят не реже 1 раза в 5 лет, что является довольно длительным периодом, в течение которого владелец потенциально может потреблять наркотики, и этот факт будут неизвестны работникам медицинских организаций, т.к. владелец может заблаговременно до прохождения освидетельствования временно прекратить потребление наркотиков, а после прохождения – возобновить (например, наркотики каннабиоидной группы, не вызывающие сильно психофизической зависимости). Действующая редакция закона «Об оружии» обладает существенным профилактическим потенциалом, в части быстрого наступления неблагоприятных последствий в виде аннулирования лицензии и изъятия оружия даже после однократного факта выявления немедицинского потребления наркотиков владельцем гражданского оружия.

Кроме последствия в виде аннулирования лицензии на оружие как административно-правового средства воздействия на владельца оружия – потребителя наркотиков, одновременно в указанной ситуации может задействоваться и еще одно средство побуждения лица, совершившего административное правонарушение, к освобождению от наркозависимости – это примечание к статье 6.9 КоАП РФ, предусматривающее освобождение от административной ответственности за немедицинское потребление наркотиков лицом, добровольно обратившимся в медицинскую организацию за лечением в связи с их потреблением. В таком случае, для владельца оружия, допустившего немедицинское потребление наркотиков, не наступает и неблагоприятное последствие в виде аннулирования лицензии и изъятия оружия. Особенно данные обстоятельства могут заинтересовать разовых наркопотребителей, для которых пагубная привычка не вошла в систему. Однако, в данной ситуации необходимо внимательное и всестороннее изучение всех обстоятельств дела со стороны судей, т.к. могут иметь место злоупотребления, например, предоставление документов об обращении за лечением от наркомании из негосударственных реабилитационных центров или частных клиник, в которых реально не осуществляется лечение или реабилитация наркопотребителей.

Второй проблемой, которая может возникнуть в рамках реализации вышеуказанных изменений в закон «Об оружии», является кадровая составляющая, а именно численность подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. Например, как было установлено в ходе интервьюирования сотрудников Управления Федеральной службы ВНГ по Красноярскому краю, в г. Красноярске имеются внутригородские районы, где на 3 инспекторов приходится порядка 8 тысяч владельцев оружия. При этом действующий административный регламент предусматривает периодичность проверки владельцев на наличие препятствий к владению оружием и патронами к нему (в том числе и по справочно-информационным учетам, содержащим сведения о привлечении граждан к административной ответственности) – не реже 1 раза в полугодие, что при такой нагрузке на сотрудников делает такую задачу сложно реализуемой.

Несмотря на указанные обстоятельства, рассмотренные нами изменения, внесенные в прошлом году в закон «Об оружии», должны позитивно повлиять не только на эффективность выявления и ограничения доступа к оружию со стороны лиц, допускающих противоправное поведение, но и положительно повлияют на профилактику наркомании и немедицинского потребления наркотиков, а также на деятельность по избавлению наших сограждан от наркозависимости.

Список используемой литературы:

1. Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ.
2. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального

государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ Росгвардии от 14 января 2020 года № 8.

3. Доклад Государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации в 2020 году [Электронный ресурс] URL: https://primhasan.ru/assets/files/OfInformation/Komissii_aXMP/Narkotiki-2020_RF-doklad.pdf (дата обращения: 10.10.2022)

4. Российская газета [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2020/01/07/nazvano-chislo-zaregistrirovannogo-oruzhiia-u-rossiiian.html> (дата обращения: 20.10.2022 года)/

5. Центр статистической информации ГИАЦ МВД России: [Электронный ресурс ведомственной сети МВД России] URL: http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577_202112.009.txt (дата обращения: 20.10.2022 года).

6. Центр статистической информации ГИАЦ МВД России: [Электронный ресурс ведомственной сети МВД России] URL: http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577_202112.009.txt (дата обращения: 20.10.2022 года).

7. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] URL <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 20.10.2022 года).

